



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

DELIBERAZIONE N° X / 5644

Seduta del 03/10/2016

---

Presidente **ROBERTO MARONI**

Assessori regionali FABRIZIO SALA *Vice Presidente*  
VALENTINA APREA  
VIVIANA BECCALOSSI  
SIMONA BORDONALI  
FRANCESCA BRIANZA  
CRISTINA CAPELLINI  
LUCA DEL GOBBO

GIOVANNI FAVA  
GIULIO GALLERA  
MASSIMO GARAVAGLIA  
MAURO PAROLINI  
ANTONIO ROSSI  
ALESSANDRO SORTE  
CLAUDIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Fabrizio Sala

Oggetto

INIZIATIVE DI CONTRASTO ALL'EMERGENZA ABITATIVA: MOROSITA' INCOLPEVOLE 2016 E AGGIORNAMENTO DGR X/1032/2013, INERENTE INIZIATIVE SPERIMENTALI, E DGR X/2207/2014 E X/3789/2015 INERENTI MOBILITA' NELLA LOCAZIONE

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Dirigente Paolo Formigoni

Il Direttore Generale Gian Angelo Bravo

L'atto si compone di 24 pagine

di cui 17 pagine di allegati

parte integrante



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

### VISTI:

- l'art. 6, comma 5, del decreto legge 31 agosto 2013, n.102, di istituzione del Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli;
- la legge 9 dicembre 1998 n. 431, "Disciplina delle locazioni e del rilascio degli immobili adibiti ad uso abitativo";

**PREMESSO** che Regione Lombardia, per far fronte alla condizione di vulnerabilità, sociale ed economica, in cui versano sempre più famiglie che non riescono a sostenere i costi dell'affitto, e quelle ulteriormente indebolite dalla crisi economica attuale, ha attuato nell'ultimo triennio una strategia di intervento integrando iniziative di riconoscimento di contributi a fondo perduto ed azioni più innovative mirate all'accesso e al mantenimento dell'abitazione in locazione e al contenimento degli sfratti e della morosità incolpevole;

**ATTESO** che l'art. 1, comma 2, della Legge 80/2014 prevede una copertura finanziaria del Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli fino al 2020 che annualmente viene ripartita con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti alle Regioni che, dunque, in funzione del riparto annuale, attivano iniziative finalizzate, appunto, al sostegno degli inquilini morosi incolpevoli;

### RICHIAMATI:

- i decreti del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 14 maggio 2014 e del 20 gennaio 2015, di riparto alle Regioni della dotazione assegnata per l'anno 2014 del Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli che per tali finalità assegnava alla Regione Lombardia complessivamente € 8.081.148,63;
- il decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 19 marzo 2015 che riproduceva i medesimi contenuti del citato DM n. 202 del 14 maggio 2014 circa l'attuazione di azioni per il contrasto della morosità incolpevole e degli sfratti e che per tali finalità assegnava alla Regione Lombardia la somma di € 7.014.279,44;
- il decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 30 marzo 2016, di riparto alle Regioni della dotazione assegnata per l'anno 2016 del Fondo destinato agli inquilini morosi incolpevoli che per tali finalità assegna alla Regione Lombardia la somma di € 12.723.612,93 che, oltre a quanto già definito nei precedenti decreti ministeriali, stabilisce che:
  - le Regioni individuino i Comuni attuatori delle iniziative all'interno dei Comuni classificati ad alta tensione abitativa dalla Delibera Cipe n. 87 del 13 novembre 2003, ivi compresi i Comuni capoluogo di provincia



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

attualmente non inclusi ed i comuni ad alto disagio abitativo individuati dalle programmazioni regionali, non inclusi nelle precedenti programmazioni;

- l'importo massimo del contributo sia pari a € 12.000,00, individuando limiti diversi alla finalizzazione dello stesso;
- le risorse residue a valere sulle ripartizioni 2014 e 2015 trasferite alle regioni e non ancora assegnate ai Comuni siano utilizzate sulla base dei criteri del nuovo decreto;

**RICHIAMATA** la DGR n. 2648 del 14 novembre 2014 con cui, nel definire le modalità attuative dell'iniziativa 2014, le risorse stesse sono state assegnate e suddivise tra gli 85 Comuni ad elevata tensione abitativa di cui alla Delibera Cipe n. 87/2003, secondo criteri tenenti conto del numero degli sfratti, della popolazione in affitto e dei dati consolidati del Fondo sostegno affitti;

**PRESO ATTO** che la DGR n. 4247 del 30 ottobre 2015 prevedeva che alle risorse stanziare potessero accedere tutti gli individuati Comuni ad elevata tensione abitativa, previo esaurimento delle risorse preassegnate con la citata DGR 2648/2014;

**PRESO ATTO** altresì che la dotazione finanziaria dell'iniziativa 2015 di cui sopra è stata utilizzata solo parzialmente, infatti come evidenziato dai dati di monitoraggio, rispetto al fondo complessivo di € 7.014.279,44 solo 5 Comuni (sui complessivi 85) hanno attinto al Fondo;

**RILEVATO** che il D.M. 30 marzo 2016 prevede che le risorse residue 2014-2015 possono essere utilizzate per l'anno 2016 con i medesimi nuovi criteri previsti;

**DATO ATTO** che:

- le risorse 2016 destinate con il presente provvedimento all'iniziativa di sostegno degli inquilini morosi incolpevoli nei Comuni ad alta tensione abitativa in attuazione del DM del 30 marzo 2016, ammontano complessivamente ad € 12.723.612,93, accertati e riscossi sul Cap. 2.0101.01.5163 e che saranno disponibili sul Cap. 12.06.104.5162 a seguito di variazione compensativa dal Cap. 12.06.104.10696 del Bilancio di previsione per l'esercizio 2016;
- alle risorse pari a € 12.723.612,93 del Fondo nazionale 2016 si devono aggiungere le risorse non utilizzate dell'anno 2014, pari ad € 3.505.602,80, e quelle non assegnate e non utilizzate dell'anno 2015, pari ad € 6.151.309,00;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

- alle risorse di cui sopra potranno attingere tutti i Comuni ad elevata tensione abitativa, come individuati dalla Delibera CIPE 87/2003, e i Comuni inseriti dal PRERP 2014-2016 nelle classi di fabbisogno abitativo acuto, critico ed elevato;

**STABILITO** che con il presente atto si conferma l'assegnazione per l'importo residuo ai Comuni che hanno solo parzialmente utilizzato o non hanno utilizzato le risorse per il 2014 preassegnate con la citata DGR 2648/2014;

**DATO ATTO** pertanto che le risorse destinate alle iniziative a sostegno degli inquilini morosi incolpevoli sono pari ad € 22.380.524,73 e saranno assegnate ai Comuni attuatori mediante l'utilizzo dei seguenti parametri:

- € 9.171.530,00 in relazione al numero di abitanti del Comune, assegnando € 2 per abitante, con eccezione del Comune di Milano, la cui quota è di € 1 per abitante;
- € 13.208.994,73 secondo i seguenti criteri:
  - 70% in base al numero di famiglie in affitto sul totale delle famiglie presenti nel Comune (fonte Istat - Censimento 2011);
  - 30% in base al numero degli sfratti eseguiti su base provinciale, in rapporto al numero dei nuclei familiari in affitto del Comune di riferimento (fonte Istat 2015);

**CONSIDERATO** che per l'attuazione dell'iniziativa in argomento sarà trasferito ai Comuni da Regione Lombardia un acconto pari al 57% delle risorse assegnate e che le risorse restanti saranno liquidate, a seguito di rendicontazione del primo trasferimento, da parte di Finlombarda S.p.a., mediante le risorse già disponibili sul Fondo "Sostegno ai cittadini per il mantenimento dell'abitazione in locazione" istituito ai sensi della L.R. 33/2008, art. 6, c. 3;

**VISTO** l'Allegato A, "Linee Guida per l'attuazione delle iniziative a sostegno degli inquilini morosi incolpevoli e Tabella di riparto delle risorse ai Comuni", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che stabilisce le indicazioni operative per l'attuazione della misura sul territorio regionale;

**RICHIAMATE** le :

- DGR 1032 del 5 dicembre 2013 "Istituzione del Fondo ai sensi dell'art. 6 l.r. 23 dicembre 2008, n. 33 "Sostegno ai cittadini per il mantenimento dell'abitazione



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

in locazione", per l'attivazione di iniziative sperimentali da parte dei Comuni ad alta tensione abitativa";

- DGR 1876 del 23 maggio 2014 "Approvazione dello Schema di accordo di collaborazione di cui alla DGR n. 1032/2013, per la realizzazione di iniziative sperimentali da parte dei Comuni ad elevata tensione abitativa, per contenere i fenomeni delle morosità incolpevoli e degli sfratti";
- DGR 2648 del 14 novembre 2014 "Completamento delle iniziative regionali 2014 a sostegno delle famiglie per il mantenimento delle abitazioni in locazione;

**VERIFICATO** che si rende necessario introdurre modifiche e integrazioni ai succitati provvedimenti, alla luce delle osservazioni pervenute dai 17 Comuni interessati;

**PRESO ATTO** che l'Allegato B, "INIZIATIVE SPERIMENTALI – modifiche e integrazioni alle indicazioni approvate", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, introduce alcuni elementi di modifica richiesti dai Comuni per aumentare l'efficacia della misura;

**VISTE** inoltre le:

- DGR 2207 del 25 luglio 2014 "Emergenza abitativa: sostegno alle famiglie in grave disagio economico per il pagamento dell'affitto e iniziative per favorire la mobilità nel settore della locazione (art. 11, comma 3, legge 431/1998 – legge 80/2014);
- DGR 2648 del 14 novembre 2014 "Completamento delle iniziative regionali 2014 a sostegno delle famiglie per il mantenimento delle abitazioni in locazione";
- DGR 3789 del 3 luglio 2015 "Emergenza abitativa: iniziative tese a favorire la mobilità nel settore della locazione (...);

**VERIFICATO** che, dalle osservazioni pervenute dai Comuni e dai rendiconti inviati, si evidenziano alcune difficoltà attuative delle iniziative sulla mobilità e di conseguenza si rende necessario introdurre alcune modifiche volte ad agevolare l'utilizzo delle risorse;

**PRESO ATTO** che l'Allegato C, "MOBILITA' NEL SETTORE DELLA LOCAZIONE 2014/2015 - modifiche e integrazioni alle indicazioni approvate", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, introduce alcuni elementi di modifica richiesti dai Comuni per aumentare l'efficacia della misura;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

**PRESO ATTO** che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 26 e 27 del D.lgs n. 33/2013 e che la relativa pubblicazione avverrà in sede di approvazione del decreto attuativo;

**VISTA** altresì la L. R. 20/2008, "Testo Unico in materia di organizzazione e personale", nonché i Provvedimenti Organizzativi della X Legislatura;

**All'unanimità dei voti** espressi nelle forme di legge;

### **D E L I B E R A**

1. di approvare le iniziative di contrasto all'emergenza abitativa: morosità incolpevole 2016, a sostegno degli inquilini morosi incolpevoli nei Comuni ad alta tensione secondo le indicazioni previste dal decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 30 marzo 2016, contando su un ammontare di risorse pari ad € 22.380.524,73;
2. di stabilire che:
  - le risorse 2016 destinate con il presente provvedimento all'iniziativa di sostegno degli inquilini morosi incolpevoli nei Comuni ad alta tensione abitativa in attuazione del DM del 30 marzo 2016, ammontano complessivamente ad € 12.723.612,93=, accertati e riscossi sul Cap. 2.0101.01.5163 e che saranno disponibili sul Cap. 12.06.104.5162 a seguito di variazione compensativa dal Cap. 12.06.104.10696 del Bilancio di previsione per l'esercizio 2016;
  - alle risorse pari di cui sopra si devono aggiungere le risorse non utilizzate dell'anno 2014, pari ad € 3.505.602,80, e quelle non assegnate e non utilizzate dell'anno 2015, pari ad € 6.151.309,00;
  - alle risorse di cui sopra potranno attingere tutti i Comuni ad elevata tensione abitativa, come individuati dalla Delibera CIPE 87/2003, e i Comuni inseriti dal PRERP 2014-2016 nelle classi di fabbisogno abitativo acuto, critico ed elevato;
  - ai Comuni che hanno solo parzialmente utilizzato o non hanno utilizzato le risorse per il 2014, si conferma l'assegnazione per l'importo residuo;
3. di approvare l'Allegato A "Linee Guida per l'attuazione delle iniziative a sostegno degli inquilini morosi incolpevoli e Tabella di riparto delle risorse ai Comuni", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

4. di modificare la DGR n. 1032 del 5/12/2013, come indicato nell'allegato B "INIZIATIVE SPERIMENTALI – modifiche e integrazioni alle indicazioni approvate", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di modificare le DGR n. 2207 del 25/7/2014 e DGR n. 3789 del 3 luglio 2015, come indicato nell'Allegato C "MOBILITA' NEL SETTORE DELLA LOCAZIONE 2014/2015 - modifiche e integrazioni alle indicazioni approvate", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
6. di dare mandato al Dirigente pro-tempore competente di adottare ogni provvedimento utile in adempimento alla presente deliberazione, ivi compresa la liquidazione dell'acconto delle risorse pari al 57% per un importo di € 12.723.612,93;
7. di prevedere la pubblicazione del presente provvedimento e degli Allegati ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.lgs. n. 33/2013 in sede di approvazione del decreto attuativo;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento e degli Allegati nel Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e nel sito [www.casa.regione.lombardia.it](http://www.casa.regione.lombardia.it).

IL SEGRETARIO  
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge