



CITTA' DI CASTELLANZA

PROVINCIA DI VARESE

SETTORE OPERE PUBBLICHE

CAP 21053
 TEL. 0331526111
 C.F. 00252280128

RELAZIONE SULLE MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE ED ANNESSI TRATTAMENTI ANTIGHIACCIO DELLE STRADE COMUNALI

1. Premesse

Preso atto che il Comune di Castellanza partecipa in qualità di Socio alla Società “Servizi Intercomunali Ecologici S.r.l.” in forma abbreviata “S.I.ECO. S.r.l.”, di seguito chiamata Società, alla quale sono conferiti “in house” dal Comune di Castellanza i servizi di igiene urbana per il periodo 1/01/2015 – 31/12/2023.

S.I.ECO. S.r.l. è una società interamente partecipata da enti pubblici nel modo seguente:

N.	COMUNI	%
1	CASSANO MAGNAGO	38,72
2	CASTELLANZA	26,61
3	CAIRATE	14,82
4	CARONNO VARESINO	8,94
5	LONATE CEPPINO	8,51
6	CASTELSEPRIO	2,40

2. Sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo

Preso atto che l'ordinamento europeo pone tre condizioni per procedere all'affidamento in “house” di servizi pubblici locali, e più precisamente che:

- il capitale sia interamente detenuto da enti pubblici;
- gli enti pubblici titolari del capitale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano.

Rilevato che:

- il capitale della società è interamente pubblico;
- il controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi è garantito dalla convenzione allegata alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 19/10/2012, relativa all'acquisto quote e partecipazione alla Soc. S.I.ECO. S.r.l.;
- la Società S.I.ECO. S.r.l. realizza unicamente la propria attività con gli enti pubblici che la controllano.

Tutto ciò premesso è pertanto possibile affermare che i tre requisiti previsti dall'ordinamento europeo risultano soddisfatti.

3. Contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico

Il contratto di servizio tra S.I.ECO. S.r.l. e il Comune di Castellanza è stato stipulato a seguito deliberazione di Consiglio Comunale n.82 del 19/12/2014 (convenzione per affidamento “in house providing” racc. 593 del 11/05/2015, per il proseguimento dei servizi di igiene urbana, per la durata di nove anni, dal 1/01/2015 al 31/12/2023, per un canone annuo di € 1.107.348,31 + IVA).

Visto l'art. 4 dello Statuto di S.I.ECO. S.r.l. – approvato dal Comune di Castellanza con deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 19/10/2012 – il quale prevede che “la Società può provvedere all'esercizio di ogni altro servizio ed attività in settori complementari o affini a quelli della gestione dei rifiuti solidi urbani che siano ad essa affidate da Comuni o da altri enti pubblici”, risultano quindi assolte tutte le condizioni per individuare nella medesima società l'affidataria del servizio di sgombero neve ed annessi trattamenti antighiaccio delle strade comunali, che peraltro viene svolto per conto del Socio fondatore Comune di Cassano Magnago da diversi anni.

Nonostante la possibilità di affidamento “in house”, per le stagioni invernali 2015/2016 e 2016/2017 sono stati definiti con determinazione del Responsabile Settore Opere Pubbliche 786 del 17/09/2015 gli elaborati a base di gara mediante procedura aperta – procedura telematica mediante il sistema SINTEL di Arca Lombardia.

La modalità di scelta del contraente ha seguito gli stessi criteri adottati per le stagioni precedenti, benché già nella stagione 2014/2015 si sia dovuto provvedere mediante affidamento diretto a seguito di infruttuoso esperimento della procedura ad evidenza pubblica.

Ora deve essere quindi riconsiderata la possibilità di affidamento “in house” per garantire un servizio essenziale per la circolazione e sicurezza dei pedoni e degli autoveicoli.

L'affidamento è richiesto per cinque anni al fine di garantire l'ammortamento di investimenti funzionali al Comune di Castellanza, circostanza questa che garantisce una copertura pluriennale del servizio per gli anni a venire, in carenza di operatori rinvenibili sul mercato.

S.I.ECO. S.r.l. conosce peraltro il territorio, ed in tal senso si verrebbero a ridurre eventuali incertezze, soprattutto in fase di avvio del servizio a cura di una nuova azienda, per ottimizzare i percorsi del servizio.

Dal punto di vista economico i prezzi di S.I.ECO. S.r.l. sono comparabili soltanto parzialmente con i prezzi dei precedenti contratti, ed in particolare:

1. quanto al servizio di sgombero neve si tratta dei medesimi prezzi, con variazioni contenute entro il 2% circa;
2. quanto al servizio di salatura S.I.ECO. S.r.l. utilizza mezzi e materiali diversi dal sale marino distribuito a secco, e organizza in modo diverso il servizio. S.I.ECO. infatti utilizzerà mezzi d'opera di maggior potenza, che dovrebbero ridurre i tempi di intervento, e un parco di veicoli aggiuntivo da cui attingere anche nell'eventualità di forti nevicate

L'uso del cloruro di calcio e altre sostanze chimiche diverse dal sale marino, inoltre, è notevolmente più efficace in caso di temperature molto rigide. Il sale marino è in genere utilizzato per temperature fino a 5-6 gradi sottozero, mentre i cloruri in soluzione proposti agiscono fino a - 30°C e fino a - 80°C, a seconda del tipo di prodotto e della concentrazione; il costo, variabile, verrà esposto al Comune con note del fornitore, in quanto non incluso nei prezzi offerti, e si aggira intorno ai 24 centesimi al kg, a fronte dei 12 centesimi a base d'appalto del sale marino (il costo raddoppia ma l'efficacia aumenta di 5 volte per pari quantità).

Prima di utilizzare il nuovo sistema antighiaccio proposto si procederà all'esaurimento del sale marino presente in magazzino, e soltanto dopo si procederà all'utilizzo dell'altro prodotto antighiaccio più performante e più idoneo alle esigenze del caso, in quanto il prodotto distribuito in emulsione si fissa al suolo ed agisce per un tempo prolungato e maggiore rispetto

alla dispersione del prodotto a secco che viene a riversarsi sui cigli stradali in breve tempo con il traffico veicolare.

3. I costi fissi per la reperibilità e disponibilità di personale e mezzi, che per i quali la Società stessa evidenzia un necessario incremento da € 31.280,00 ad € 35.700,00 annui (+ € 4.420,00) vengono riassorbiti in caso di ripetute gelate e nevicate dalla maggior efficienza ed efficacia data dalla diversa modalità di svolgimento del servizio.

S.I.ECO. S.r.l. propone inoltre nell'offerta la cessione dello spargisale di proprietà comunale (quotazione € 11-13.000,00 corrispondente al periodo di ammortamento residuo valutato su base quinquennale), per la quale il Comune deciderà autonomamente il mantenimento o le modalità e i tempi di cessione, fermo restando che la quotazione di una attrezzatura il cui ammortamento è valutabile su base quinquennale è in linea con la vetustà dello stesso, ed il cui valore tenderebbe allo zero alla scadenza del periodo di affidamento quinquennale alla Società partecipata.

L'apporto del personale comunale nella gestione del servizio è sostanzialmente il medesimo rispetto alla gestione passata.

4. Conclusioni

Per tutte le motivazioni sopra esposte si ritiene che l'affidamento "in house" permetterà all'Amministrazione di disporre di uno strumento agile ed efficace per modificare, anche in corso d'opera, il servizio svolto adattandolo alle esigenze del territorio con costi verificabili e sempre sotto controllo.