

**CITTÀ DI CASTELLANZA**

PROVINCIA DI VARESE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALEN. **135** Reg. Delib.N. **1068** Reg. Pubbl.

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2019/2020/2021-REVISIONE STRUTTURA ORGANIZZATIVA DELL'ENTE, RICOGNIZIONE ANNUALE DELLE ECCEденENZE DI PERSONALE E PROGRAMMAZIONE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

L'ANNO DUEMILADICIOTTO ADDÌ DICIANNOVE DEL MESE DI SETTEMBRE ALLE ORE 17.30 NELLA SALA COMUNALE SI È RIUNITA LA GIUNTA COMUNALE.

CERINI MIRELLA	SINDACO
BORRONI CRISTINA	ASSESSORE - VICE SINDACO
BETTONI GIANDOMENICO	ASSESSORE
CALDIROLI CLAUDIO	ASSESSORE
GIANI MARIA LUISA	ASSESSORE
VIALETTO GIULIANO	ASSESSORE

ASSENTI: BORRONI CRISTINA

PARTECIPA IL SEGRETARIO COMUNALE DR. CLAUDIO MICHELONE.

L'ARCH. MIRELLA CERINI - SINDACO - ASSUNTA LA PRESIDENZA E CONSTATATA LA LEGALITÀ DELL'ADUNANZA, DICHIARA APERTA LA SEDUTA E PONE IN DISCUSSIONE L'ARGOMENTO SEGNATO ALL'ORDINE DEL GIORNO:

LA GIUNTA COMUNALE

Preso atto che:

- l'art. 39 della L. n. 449/1997 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. n. 482/1968;
- a norma dell'art. 91 del D.lgs. n. 267/2000 gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. n. 68/1999, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- a norma dell'art. 1, comma 102, della L. n. 311/2004, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, e all'art. 70, comma 4, del D.lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 (L. Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della L. n. 449/1997 e s.m.i.;
- secondo l'art. 3, comma 10bis, del D.L. n. 90/2014, convertito dalla Legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;

Richiamato altresì l'art. 6 del D.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D.lgs. n. 75/2017, il quale disciplina l'organizzazione degli uffici ed il piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;

Visto l'art. 22, comma 1, del D.lgs. n. 75/2017, il quale prevede che le linee di indirizzo per la pianificazione di personale di cui all'art. 6-ter del D.lgs. n. 165/2001, come introdotte dall'art. 4, del D.lgs. n. 75/2017, sono adottate entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto e che, in sede di prima applicazione, il divieto di cui all'art. 6, comma 6, del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i. si applica a decorrere dal 30/03/2018 e comunque solo decorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle stesse;

Considerato che con il Decreto 8/05/2018 il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le predette "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27/07/2018, che prevede, tra l'altro, l'adozione del piano del fabbisogno del personale entro 60 giorni dalla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale in conformità alle predette linee guida;

Visto l'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), il quale ha introdotto l'obbligo dall'1/1/2012 di procedere annualmente alla verifica delle **eccedenze di personale**, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

Considerata la consistenza di personale presente nell'organizzazione dell'Ente, anche in relazione agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, e rilevato che, in tale ambito, non emergono situazioni di personale in esubero ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., come già rilevato con la deliberazione di Giunta Comunale n.18 del 31/01/2018 per l'anno 2018;

Considerato che negli anni 2017 si sono verificate due cessazioni di personale per pensionamento, di cui un Istruttore Direttivo, Cat. D ed un Istruttore Amministrativo - Cat. C 2018, mentre nel 2018 si è verificata n. 1 cessazione di un Funzionario cat. D3/6) e che si presume interverranno nel 2019 n. 2 cessazioni (n. 1 Collaboratore Cat. B3, n.1 Educatrice Asilo Nido) e n. 1 nel 2020 (Collaboratore Cat. B3);

Visto il prospetto A) dal quale si desume i margini assunzionali riferiti agli anni 2019-2021;

Posto che la facoltà assunzionale dei Comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti e con rapporto dip/pop. inferiore ex art. 263, comma 2, Tuel (Rapporto stabilito con D.M. 10 aprile 2017 per classe demografica, calcolato al 31 dicembre esercizio precedente) è pari al 75% della spesa dei cessati del 2017, del 100% della spesa dei cessati del 2018 e del 2019, in base alle disposizioni di cui all'art. 1, comma, 228 Legge n. 208/2015, art. 3, comma 5, D.L. n. 90/2014, mod. art. 22, comma 2, D.L. n. 50/2017 (come indicato nell'allegato A);

Precisato che è comunque vincolante il rispetto della spesa del personale che deve essere contenuta entro il valore medio del triennio 2011-2013, che al lordo delle spese escluse è pari a complessive € 3.623.586,63.= (comprensiva di tutte le componenti delle spese di personale);

Rilevato che l'Ente, nel rispetto della citata normativa, nel 2019 può beneficiare anche dell'utilizzo dei residui delle proprie facoltà assunzionali relative agli anni 2016-2017-2018;

Considerata la necessità di prevedere per il triennio 2019-2020-2021, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, ricordando che è in corso la procedura per l'assunzione di un Istruttore Tecnico Cat. C con assunzione dal 2019 (allegato B):

- anno 2019: assunzione di n. 1 Istruttore Tecnico – Cat. C e proroga contratto a tempo determinato per n.1 Operaio - Cat.B;
- anno 2020: un Agente di Polizia Locale – Cat. C;
- anno 2021: Valutazione assunzione personale tramite mobilità ed eventuale assunzione nei limiti della percentuale del turn over della spesa delle cessazioni a.p., oltre al cumulo dei resti non utilizzati nel triennio precedente;

Ritenuto, altresì, di rispettare la normativa vigente in tema di lavoro flessibile (in primis, dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010, nonché dell'art. 36 del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i.) posto che il limite di spesa è pari a € 116.438,26 ed per il 2018 è pari a circa € 52.300,00.=, poiché è stato assunto un .1 Istruttore Tecnico - Cat. C a tempo pieno, n. 1 Operaio - Cat. B, n.1 Educatrice Asilo Nido e si prevede di rispettarla anche per il 2019;

Richiamato l'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. 27/12/2006 n. 296 (Legge Finanziaria 2007) e successive modifiche ed integrazioni, il quale disciplina il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per gli Enti soggetti al patto di stabilità nel 2015 (ora soggetti al "pareggio di bilancio");

Verificato inoltre il rispetto dei vigenti presupposti normativi necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

Considerato altresì che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;

Dato atto che la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;

Rilevato che l'eventuale modifica in corso d'anno è consentita solo a fronte di situazioni nuove e non prevedibili, sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale, e deve essere, in ogni caso, adeguatamente motivata;

Richiamato altresì il C.C.N.L. vigente 21/05/2018 Funzioni Locali;

Visto il parere favorevole espresso sulla presente deliberazione dal Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001, reso in data 19/09/2018;

Rilevato che del contenuto del presente provvedimento viene fornita la prescritta informazione alle Organizzazioni sindacali, ai sensi dell'art. 6, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

Preso atto che ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.lgs. 267/2000 sulla proposta sottoposta alla Giunta Comunale per la presente deliberazione hanno espresso parere favorevole:

- il Responsabile del Settore Affari Generali in base alla regolarità tecnica;
- il Responsabile del Settore Economico/Finanziario in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge:

DELIBERA

- 1) di approvare il piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021, come segue:
 - a) la dotazione organica, intesa come spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i., è a previsione pari a € 3.004.095.=, per il 2019, e € 2.990.395,00. = per il 2020, oltre ai posti vacanti di Cat. C del CCNL, che si prevede di occupare nel triennio di cui un Istruttore Amministrativo, un Istruttore Tecnico e un Agente di Polizia Locale, (quest'ultimo dal 2020) pari a presunte € 60.000,00.= (anno 2019) e € 90.000,00.= (dal 2020);
 - b) a seguito della revisione della struttura organizzativa dell'Ente, effettuata ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. n. 165/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, e della ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, non emergono situazioni di personale in esubero;
 - c) nell'ambito della programmazione dei fabbisogni di personale 2019/2021 vengono previste, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni a tempo indeterminato e di lavoro flessibile, in premessa esplicitati:
 - anno 2019: assunzione a tempo indeterminato delle seguenti figure Istruttore Tecnico – Cat. C, da effettuarsi secondo le seguenti procedure ordinarie di reclutamento:
 - ✓ mobilità volontaria, ai sensi dell'art. 30, comma 1, D.lgs. n. 165/2001;
 - ✓ concorso pubblico ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. n. 165/2001, fatti salvi gli obblighi previsti dalla legge in materia di riserva, verificata l'assenza nell'Ente di vincitori e/o idonei nelle graduatorie vigenti, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, del D.L. n. 101/2013, e previo esperimento delle procedure di mobilità ai sensi degli artt. 30, comma 2bis, e 34bis del D.lgs. n. 165/2001 ed eventualmente mediante accesso a graduatorie vigenti di altri Enti;
 - ✓ proroga contratto a tempo determinato per Operaio - Cat. B;
 - anno 2020: n. 1 Agente di Polizia Locale tramite mobilità ed eventuale assunzione nei limiti della percentuale del turn over della spesa delle cessazioni a.p., oltre al cumulo dei resti non utilizzati nel triennio precedente;
 - anno 2021 :Valutazione assunzione personale tramite mobilità ed eventuale assunzione nei limiti della percentuale del turn over della spesa delle cessazioni a.p., oltre al cumulo dei resti non utilizzati nel triennio precedente;
- 2) di dare atto che la spesa derivante dalla programmazione, di cui sopra, rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", nonché i limiti imposti dall'art. 1, commi 557 e seguenti della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale (spesa potenziale massima);

- 3) di pubblicare il presente piano triennale dei fabbisogni in “Amministrazione trasparente”, nell’ambito degli “Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato” di cui all’art. 16 del D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- 4) di trasmettere il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l’applicativo “PIANO DEI FABBISOGNI” presente in SICO, ai sensi dell’art. 6ter del D.lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018;
- 5) di dichiarare la presente deliberazione, con separata favorevole unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000.

allegato A)

PROSPETTO FACOLTA' ASSUNZIONALE

ANNO	CESSAZIONE		ASSUNZIONE	CAPACITA' ASSUNZIONALE	
2014	n.1 cat.D3	€ 14.602,88			
2015	n.1cat.C + n.1 Cat. C (P.T.)	€ 7.835,65	n.1 Cat.C p.t.	€ 9.727,08	
2014/2015/2016					€ 12.711,45
2016					
2017	n.1cat.D - n.1 Cat. C (P.T.)	€ 30.369,50	p. a f.t. n.1 C	€ 8.300,80	
2015/2016/2017					€ 34.780,15
2018	n.1 cat.D3 (P.T.)	€ 12.725,93	n. cat.B	€ 18.034,07	
2017/2018/2019					€ 29.472,01
2019			n.1 Cat.C.	€ 20.344,07	
2019/2020/2021					€ 9.127,94
2020	in definizione				in definizione

FABBISOGNO TRIENNALE DEL PERSONALE ANNI 2019-2020-2021

ANNO 2019

Assunzione di n. 1 Istruttore Tecnico - Cat. C a tempo indeterminato e a tempo pieno assunzione mediante mobilità volontaria, ex art. 30 del D.lgs. 165/2001, di un istruttore direttivo tecnico Cat. D Settore Opere Pubbliche e proroga contratto a tempo determinato per n.1 Operaio - Cat. B;

ANNO 2020

Assunzione di n. 1 Agente Polizia Locale - Cat. C tramite mobilità ed eventuale assunzione nei limiti della percentuale del turn over della spesa delle cessazioni a.p., oltre al cumulo dei resti non utilizzati nel triennio precedente;

ANNO 2021

Valutazione assunzione personale tramite mobilità ed eventuale assunzione nei limiti della percentuale del turn over della spesa delle cessazioni a.p., oltre al cumulo dei resti non utilizzati nel triennio precedente;

Castellanza, 19.09.2018

**OGGETTO: Delibera di Giunta Comunale: Modifica Fabbisogno personale
2019/2020/2021**

PARERE DEL REVISORE DEL CONTO

Considerata la funzione ed il ruolo dell'organo di revisione contabile in materia di programmazione del personale definito dal D.Lgs. n.165/2001, dalla L. 448/2001 e dal D.Lgs. n.267/2000;

Vista la proposta della deliberazione di G.C. avente ad oggetto: Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2020/2021 - revisione struttura organizzativa dell'ente, ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale

Posto che si rileva che:

- nel triennio considerato rispetta il limite del contenimento delle spese di personale, in linea con quanto stabilito dall'art.1, comma 557 della L.296/2006, così come modificato dalla L.n. 44/2008 e dalla L. 44/2012
- rispetta il succitato vincolo del contenimento della spesa di personale in relazione alla media del triennio 2011-2013;
- ha rispettato il Patto di Stabilità per l'anno 2017 e prevede il rispetto per gli anni 2018/2020 (art. 76, comma 4, D.L. 112/2008);
- ha approvato il Piano triennale di azioni positive in tema di pari opportunità (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006);

Verificato, inoltre, che l'Ente ha rispettato il disposto del comma 557 dell'art.1 della L. 296/2006 e pertanto non è soggetto al limite del 50% della spesa di personale sostenuta nell'anno 2009 per forme di lavoro flessibile;

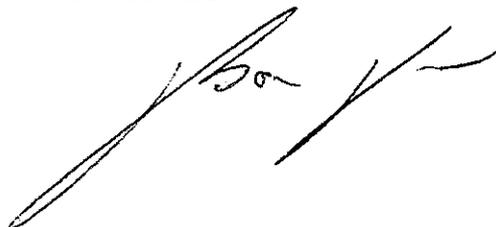
Visto l'allegato prospetto dal quale si rileva la capacità assunzionale dell'Ente in relazione a mutamenti nella consistenza del personale;

Vista la documentazione agli atti

Tutto ciò premesso

Esprime parere favorevole alla proposta del programma triennale del Fabbisogno del personale per il triennio 2019/2021, in quanto rispetta le limitazioni imposte dal quadro normativo vigente in materia di contenimento della spesa di personale.

Il Revisore del conto
Dr.Paolo Borri



LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO:
In originale firmati

IL SINDACO
F° arch. Mirella Cerini

IL SEGRETARIO COMUNALE
F° dr. Claudio Michelone

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE

Castellanza, li 12 NOV, 2018

LA SUESTESA DELIBERAZIONE:

ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio e vi rimarrà fino al giorno 26 NOV, 2018

F° IL MESSO COMUNALE
F.to GUIDO GRINARDI

è stata trasmessa in elenco in data odierna ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

LA PRESENTE DELIBERAZIONE È DIVENUTA ESECUTIVA AI SENSI DI LEGGE:

il decorsi 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 senza che siano stati sollevati rilievi

CERTIFICATO DELL'ESITO DELL'ATTO

la presente deliberazione E' STATA REVOCATA con deliberazione C.C./G.C. n. a seguito di

IL SEGRETARIO COMUNALE

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE IN CARTA LIBERA AD USO AMMINISTRATIVO.

Castellanza, li 12 NOV, 2018

VISTO: IL SINDACO

IL SEGRETARIO COMUNALE